



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI  
NR NK-N.4131.41.8.2016.NB

*Przewodnicząca Rady Gminy*

Wrocław, 6 kwietnia 2016 r.

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 ze zm.)

### stwierdzam nieważność

§ 3 ust. 6 uchwały Nr XVII/88/2016 Rady Gminy Jemielno z dnia 1 marca 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

### Uzasadnienie

Rada Gminy Jemielno powołując się na art. 6r ust. 3, 3a, 3b, 3c, 3d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250), zwana dalej także ustawą w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, podjęła na sesji w dniu 1 marca 2016 r. uchwałę Nr XVII/88/2016 w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Dolnośląskiemu dnia 7 marca 2016 r.

W wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził podjęcie § 3 ust. 6 uchwały z istotnym naruszeniem art. 6r ust. 3 i 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.).

Podstawą prawną podjęcia przedmiotowej uchwały jest art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym: „Rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych”. Następnie zgodnie z art. 6r ust. 3d ustawy „Uchwała, o której mowa w ust. 3, określa także tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych”.

Wskazane wyżej przepisy wyznaczają w sposób wiążący zakres przedmiotowy uchwały podjętej na ich podstawie. Sposób sformułowania art. 6r ust. 3 i 3d ustawy wskazują na konieczność uwzględnienia wszystkich wymienionych w nich zagadnień, a jednocześnie otwiera uchwałodawcy

możliwość uregulowania innych spraw, jednak ściśle związanych z przedmiotową kompetencją. Taką otwartą normą kompetencyjną nie stanowi jednak dla rady gminy podstawy do formułowania ustanowionych norm w sposób dowolny. Granicą normy kompetencyjnej są zawsze przepisy powszechnie obowiązującego prawa oraz normy hierarchicznie wyższe niż akt prawa miejscowego.

Na podstawie § 3 ust. 6 uchwały Rada Gminy Jemielno wskazała, że: „ Odpady budowlane i remontowe, które powstały w wyniku robót wymagających pozwolenia na budowę lub zgłoszenia robót budowlanych, będą odbierane na koszt i indywidualne zgłoszenie właściciela nieruchomości u przedsiębiorcy świadczącego usługę odbioru odpadów. Odpady budowlane i remontowe z drobnych remontów powstające w niewielkich ilościach będą odbierane razem z odpadami zmieszanyymi”.

Uchwała Rady Gminy Jemielno, oparta na delegacji zawartej w art. 6r ust. 3 i 3d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ma określać szczegółowo sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Elementy obligatoryjne, do uregulowania których rada gminy została zobowiązana w przedmiotowym akcie, to: ograniczenie ilości odpadów odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, częstotliwość odbierania odpadów od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Natomiast wedle art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa.

W § 3 ust. 6 uchwały Rada Gminy Jemielno wymieniała rodzaje odpadów komunalnych odbieranych przez przedsiębiorcę świadczącego usługę odbioru odpadów. Na podstawie § 3 ust. 6 uchwały w Gminnym Punkcie Selektywnego Odbierania Odpadów Komunalnych w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę i indywidualne zgłoszenie odbierane będą odpady budowlane i remontowe, które powstały w wyniku robót wymagających pozwolenia na budowę lub wymagających zgłoszenia robót budowlanych.

Podjętą regulację w § 3 ust. 6 przedmiotowej uchwały Rada Gminy ograniczyła właścicielom nieruchomości możliwość przekazywania odpadów komunalnych do Gminnego Punktu Selektywnego Odbierania Odpadów Komunalnych, będących odpadami budowlanymi i remontowymi, ze względu na sposób ich powstania. Rada postanowiła, że odpady budowlane i remontowe, które powstały w wyniku robót wymagających pozwolenia na budowę lub zgłoszenia robót budowlanych, będą odbierane tylko na koszt i indywidualne zgłoszenie właściciela nieruchomości u przedsiębiorcy świadczącego usługę odbioru odpadów. Do uregulowania tego ograniczenia, zdaniem organu nadzoru, Rada nie ma kompetencji.

Mając powyższe na uwadze, zgodnie z art. 6r ust. 3a ustawy „ W uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się ograniczenie ilości odpadów zielonych, zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi”. Brzmienie art. 6r ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie budzi wątpliwości. Gmina ma obowiązek odbierać wszystkie rodzaje odpadów komunalnych wymienione w tym przepisie (w tym odpady budowlane i rozbiórkowe). Organ stanowiący gminy w uchwale podjętej na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy może jedynie ograniczyć ilość odebranych odpadów. Tym bardziej nie ma upoważnienia do wprowadzania dodatkowych ograniczeń w zakresie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości

i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wykroczenie poza ramy upoważnienia ustawowego stanowi istotne naruszenie art. 7 Konstytucji, który stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Regulacja § 3 ust. 6 uchwały narusza prawo w sposób istotny, ponieważ ukształtowała prawa i obowiązki adresatów (organu wykonawczego gminy, właścicieli nieruchomości) uchwały Nr XVII/88/2016 Rady Gminy Jemielno (aktu prawa miejscowego) w sposób odmienny niż zostało to przewidziane w przepisie rangi ustawowej.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić nieważność § 3 ust. 6 przedmiotowej uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru - Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski



**Paweł Hreniak**